

# 南昌市西湖区安全生产委员会文件

西安字（2023）4号

## 关于印发《西湖区2023年安全生产工作要点》 的通知

各街道，区安委会各成员单位：

现将《西湖区2023年安全生产工作要点》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

南昌市西湖区安全生产委员会  
2023年2月23日



抄报：市安委会

抄送：区委办，区人大办，区政府办，区政协办

南昌市西湖区安全生产委员会办公室

2023年2月23日印发

# 西湖区 2023 年安全生产工作要点

**总体要求：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和视察江西重要讲话精神，认真贯彻落实省第十五次党代会、市第十二次党代会精神及省委、省政府，市委、市政府和区委、区政府各项决策部署，聚焦“作示范、勇争先”目标定位和“五个推进”更高要求，牢记“国之大者”，坚持“两个至上”，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，更好统筹当前和长远，围绕“有效控制事故防范同比“双下降”，切实减少一般事故，坚决根绝较大及以上事故发生”目标，以“机制优化提升、队伍素质提升、治理能力提升、宣传成效提升”为抓手，强化思想引领，狠抓责任落实，突出风险防控，注重宣教培训，加强检查执法，夯实基层基础，着力推进全区安全生产整体水平提升，扎实推进全区安全生产治理体系和能力现代化，为全区持续聚焦“三区”战略目标创造安全稳定社会环境。

## 一、坚持思想引领，深入宣贯习近平总书记关于安全生产重要指示精神

**1. 深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于安全生产重要论述。**深入贯彻党的二十大“坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。推进安全生产风险专项整治，加强重点行业、重点领域安全监管”重要部署，研究对策措施，坚决守住安全底线。将习近平总书记关于安全生产重要论述纳入各级党委（党组、工委）理论学习中心组重点学习内容，至少半年组织 1 次集

体学习，切实提高各级领导干部统筹发展和安全的能力，自觉把安全生产放在全局工作的前端优先布置，把安全要求融入全区经济社会发展各方面全过程。（区委宣传部、区应急局会同各有关部门分工负责，区安委会成员单位、各街道负责落实）

**2.扎实开展系列宣传活动。**持续组织各级党委（党组、工委）观看《生命重于泰山—学习习近平总书记关于安全生产重要论述》电视专题片，推动各级党政领导干部统一思想、夯实责任、狠抓落实。结合宣贯党的二十大精神，组织宣讲活动，广泛宣传、深入解读习近平总书记关于安全生产重要论述，交流学习体会，强化学习效果。推动各街道、各部门通过开设专栏、演讲比赛、小视频拍摄等形式，开展经常性、系统性宣传活动，推进学习教育全覆盖。（区安委会办公室组织，区安委会成员单位、各街道负责落实）

**3.推动决策部署落地落实。**持续深化安全生产领域改革发展，紧盯全区安全生产“十四五”规划目标任务，适时开展中期评估，推动各项重点工作按期完成。大力推进区安委办实体化，明确实体化运行标准，完善会商研判、督查通报、警示约谈、考核问责等机制，纳入应急管理综合考核内容，理直气壮发挥区安委办“统筹协调、督促监督”作用。（区安委会办公室会同区各有关部门分工负责，区安委会成员单位、各街道负责落实）

**二、压实安全责任，围绕防范遏制较大以上事故发生目标狠抓落实**

**4.压实党政领导责任。**严格落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》及《江西省党政领导干部安全生产责任制实施细则》，把安全发展理念落实到经济社会发展各领域、各环节。及时制定

完善西湖区领导干部安全生产职责清单和 2023 年度工作任务清单，狠抓落地落实。深入推进区安委会定期研判重大安全风险，滚动排查重大安全隐患，主动协调跨区域跨部门安全工作。持续开展安全生产工作访谈，聚焦短板弱项、目标任务，提出明确要求，压实安全责任。（区安委会组织，区应急局会同区有关部门分工负责，各街道、区安委会成员单位负责落实）

**5.压实部门监管责任。**严格落实“三个必须”和“谁主管谁负责”要求，根据修订的《江西省安全生产职责暂行规定》《南昌市安全生产职责暂行规定》，完善《西湖区安全生产工作职责暂行规定》，进一步明确辖区新业态、新风险以及职能交叉领域安全责任。健全完善区各安全专委会工作职责、运行机制，落实区专委会工作例会、季度小结、联合执法等工作制度，发挥区专委会牵头、协调、督促作用。持续开展区安委会有关成员单位年度安全生产工作考核，科学制定考核标准，推动各成员单位安全生产责任落实。加强重点行业领域重大安全风险研判，强化事前预防，坚决根绝较大以上事故发生。（区安委会组织，区各有关部门分工负责，各街道、区安委会成员单位负责落实）

**6.压实企业主体责任。**督促指导企业法定代表人、实际控制人、实际负责人严格履行安全生产第一责任人责任，对本单位安全生产负总责。对高危行业有关主要负责人和安全管理人員，推动开展安全管理能力考核。持续开展“五个一”活动、“十个一次”工作，督促企业及时报送安全生产主体责任履职报告，落实“一报告，双签字”制度。推动企业建立健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，严格落实重大危险源安全包保责任制等制度规定，加强劳务派遣和灵活用工人员安全管理。对于管理

层级较多的企业，发生较大以上事故的，上报市相关职权部门直接追究集团公司有关负责人的责任。（区安委会组织，各安全专业委员会督促，区有关部门和各街道、区安委会成员单位负责落实）

**7.落实安全生产“三包”监管责任制。**按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的法律规定，结合“三包”监管要求，摸清生产经营单位底数，确保底数清、情况明、数据准。按照上级统一部署，形成安全生产企业（含建设工程项目）监管数据库，实行每年动态管理，实现全区安全生产监管一张网。结合“片、线、点”内各行业领域的事故隐患、安全监管以及事故发生等不同情况，及时启动“三色”预警。推广运用“四单”工作法，结合工作情况，由区安委办向各街道、区各有关部门下发工作提醒单、风险警示单、问题督办单、问责建议单，全方位、分阶段、分层次的督促各级政府、有关部门、生产经营单位落实安全生产责任。融合基层网格化管理，运用现有综治网格化管理平台，充分发挥社区（村）网格员力量，开展常态化安全风险隐患排查和治理。（区安委会组织，区各安全专业委员会督促，区直有关部门和各街道、区安委会成员单位负责落实）

**8.狠抓事故调查和责任追究。**对发生的各类事故，尤其对风险管理措施不落实、隐患排查治理不到位、安全检查走过场而导致事故发生的，坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，严格按照“四不放过”的要求一查到底，并举一反三、引以为戒，坚决堵塞安全生产漏洞。落实生产安全事故调查处理落实情况评估等制度，以事故推动安全生产工作。深刻汲取各类

生产安全事故教训，通过制作警示教育片、召开现场会、图片展览等形式，加强警示教育，坚决防范类似事故发生。（区安委会组织，区各安全专业委员会督促，各街道、区安委会成员单位负责落实）

### **三、坚持问题导向，合力推动深层次矛盾问题破解攻坚**

**9.着力开展重大隐患专项整治。**积极配合做好三年行动终期评估，全面总结工作成效，强化成果运用。组织开展重大隐患集中攻坚行动，推动落实排查发现、建立台账、挂牌督办、整改销号的全流程、系统性治理，切实防范群死群伤事故。要突出抓好道路交通、危化品、消防、建筑施工、城市运行（城镇燃气）、自建房、商贸、文化旅游、特种设备、校园安全等重点行业领域专项整治，深入开展道路交通事故预防“减量控大”、建筑工程安全生产治理、高风险大型游乐设施安全治理等专项行动，严防各类事故发生。（区安委会组织，区各安全专业委员会督促，各街道、区安委会成员单位负责落实）

**10.着力推动深层次矛盾问题破解攻坚。**全面分析事故背后的深层次原因，标本兼治推动从根本上解决问题。要发挥区各行业部门专业优势，探索解决违规电气焊作业、违法分包转包、货车农用车违法载人、“两客一危一货”超载超速、安全培训走过场、中介机构造假等在全类事故中反复出现的顽瘴痼疾。注重发挥责任保险的市场机制作用，推动保险机构开展预防服务。大力加强高危行业企业从业人员安全培训，规范劳务派遣工使用。区安委办要及时通报交流好的做法，纳入年度应急管理考核加分内容，推动各单位学习借鉴。（区安委会组织，区各安全专业委员会督促，各街道、区安委会成员单位负责落实）

**11.着力强化安全生产源头预防。**严格高危行业领域安全准入制度，严把项目立项、规划、设计、建设等安全关。按照省、市统一部署，组织对直接关系安全的取消下放事项进行再评估，对基层接不住、安全无保障的依法收回。发挥区安委办、区各专委会以及各部门、企业内部安委会职能作用，进一步健全安全形势分析研判风险联合会商机制，结合经济社会发展态势、季节变化、重大节日和活动特点，推动有针对性落实安全防范措施。（区安委会办公室、区发改委会同区各有关部门分工负责，各街道、区安委会成员单位负责落实）

#### **四、狠抓重点行业领域，深化提升安全风险防控和系统治理水平**

**12.交通领域。**持续开展道路交通事故预防“减量控大”工作，聚焦“两客一危一货一面”等重点车辆，严厉打击“三超一疲劳”、非法营运、货车和农用车违法载人、“黑校车”等非法违规行为。持续开展公路安全生命防护工程建设，有效化解重大安全风险。持续开展铁路沿线安全隐患集中治理，加快推动铁路道口“平改立”。（区道路安全专委会办公室牵头组织，西湖交警大队、交警直属二大队会同区各有关部门分工负责，各街道、区道专委相关成员单位负责落实）

**13.危险化学品领域。**巩固《西湖区危险化学品安全专项整治三年行动》成果，严格重大危险源常态化风险管控和高危细分领域“2+X”风险管控，继续开展专家指导服务，对危险化学品经营各环节进行管理和监控。坚持系统治理、重点突破、合力攻坚，构建打击非法违法行为长效机制，加强危险化学品经营等全过程、全链条安全隐患排查治理，常态化开展危险化学品集中检查督导

指导、“打非治违”等专项整治。持续推动强化各街道、各部门烟花爆竹“打非”责任，健全完善联合“打非”机制，严厉打击非法生产经营烟花爆竹行为。（区危险物品专委会牵头组织，各街道、区各有关部门分工负责）

**14.消防领域。**紧盯大型商业综合体、仓储物流、地下空间、危化企业以及医院、养老院等高风险场所，经营性自建房、群租房、“三合一”等低设防场所，持续整治易燃可燃材料装饰装修、消防设施未保持完好有效、安全疏散通道不畅通、电源火源管理不到位、电动自行车违规停放充电等突出安全隐患；强化冬春等重要时段消防安全整治，推进高层建筑、劳动密集型企业、人员密集场所消防“生命通道”等专项整治。（区消防安全专业委员会牵头组织，区有关部门分工负责，各街道、区消防专委会相关成员单位负责落实）

**15.建筑领域。**深入推进自建房安全专项整治，完成自建房排查摸底，加快实施经营性自建房存量安全隐患整改，指导各单位积极探索分类整治政策措施。深化房屋市政工程安全生产治理行动巩固提升，提升施工安全监管数字化水平；按照职能，严格抓好辖区重大基础设施工程施工安全风险隐患排查整治，严厉打击转包、违法分包、“包而不管”和挂靠资质等行为。（区建筑施工安全专业委员会牵头组织，各街道、区建筑专委会相关成员单位负责落实）

**16.燃气领域。**持续开展城镇燃气安全专项整治，督促使用燃气的餐饮经营场所依法安装可燃气体报警装置，并保障其正常使用。严格瓶装液化石油气安全监管，严厉打击生产销售伪劣燃气具行为，有序推进燃气管道老化更新改造。严格实施燃气经营企



业市场准入和安全生产标准化，推动“小、散、弱”企业整合提升，规范燃气市场秩序。（区城市运行安全专业委员会牵头组织，各街道、区城市运行专委会相关成员单位负责落实）

**17.特种设备领域。**集中整治特种设备使用单位安全管理机构不健全、安全责任不落实、安全规章制度不落实、双重预防机制不健全、定期检验不到位、作业人员无证上岗、设备未经注册非法使用等问题。按照特种设备相关安全技术规范要求，重点防范压力容器（含气瓶）、压力管道泄露爆炸、场（厂）内专用机动车辆倾覆等事故发生。组织开展电梯、起重机械、危险化学品相关压力容器等专项排查整治。（区特种设备安全专业委员会牵头组织，各街道、区特种设备安全专业委员会相关成员单位负责落实）

**18.商贸领域。**配合有关单位做好商贸领域安全生产工作，重点做好大型商场、成品油流通等行业安全生产管理。指导督促商贸企业贯彻执行安全生产法律法规，监督商贸企业切实履行安全生产主体责任。（区商贸专业委员会牵头组织，各街道、区商贸专委会相关成员单位负责落实）

**19.文化旅游领域。**紧紧围绕辖区3星级及以上宾馆、公共娱乐场所、网吧、电影院、3A级及以上旅游景区等人员密集场所和文物古建筑等场所，加强集中整治和常态监管，加强日常消防安全管理。完善隐患台账、落实整改措施，确保按时整改。督促场所开展自查自纠，保持排查整治高压态势。（区文化旅游专委会牵头组织，各街道，区各有关部门分工负责）

**20.校园安全领域。**深入开展校园防火、防盗、防溺水、报警求助、减少人身伤害等方面排查整治，堵塞安全漏洞。继续大力

推进安全教育进校园活动，不断提升师生安全意识；严格执行学校安全管理平台和学校安全稳定工作月志台账制度，常态化开展校园安全隐患排查化解；打牢学校人防、物防、技防基础，不断完善校园安全防控体系。（区校园安全专委会牵头组织，各街道，区各有关部门分工负责）

**21.新领域新风险方面。**推进落实电动自行车全链条安全监管重点任务。按照全市部署，加强辖区锂电新能源、储能电站等场所安全监管。加强检维修、高危工程、专职消防队等领域外包安全监管。加强校园实验室安全风险分级分类管理，全面落实实验室安全责任。加强公共场所群众自发聚集活动安全管理，严格大型群众性活动安全许可。（区安委会办公室、区文广新旅局、区发改委、区消防救援大队、区住建局、区教体局、西湖公安分局同各有关部门按职责分工负责，各街道、区安委会相关成员单位负责落实）

**五、坚持依法治安，铁心硬手推进安全监管执法规范化和专业化**

**22.加强安全生产地方标准学习贯彻。**加强对危险化学品、商贸、道路交通、特种设备等行业领域安全生产规章制度和标准规范的宣传实施，突出有限空间、粉尘防爆和事故调查技术等关键环节标准的学习贯彻，支持帮助企业开展标准化建设。鼓励依法成立的社会团体和企业制定更加严格的安全生产标准，积极借鉴实施国际国内先进标准。（区应急局、区司法局、西湖公安分局、西湖交警大队、交警直属二大队、区市场监管局、区住建局等有关部门分工负责，各街道、区安委会相关成员单位负责落实）

**23.完善全员安全生产责任制。**持续推动《江西省生产经营单

位一线从业人员安全生产责任指导意见》落地落实，切实夯实全员安全生产责任。督促危险化学品、道路交通、建筑施工、燃气等重点行业领域开展全员安全生产责任制标准化示范创建，逐步在全行业领域推广。督促企业完善双重预防、风险告知及交班确认等制度，更好落实主体责任。（区负有安全监管职责的各有关部门分工负责，各街道、区安委会相关成员单位负责落实）

**24.严格安全监管执法。**深入推进应急管理综合行政执法改革重点任务落实，坚持严格执法与指导服务相结合，进一步规范专项执法、明查暗访、交叉互检等检查程序，探索推行包容审慎监管执法模式。全面推广“互联网+执法”，推进执法全过程“上线入网”。落实典型执法案例季度公开发布机制，每季度至少公布1-2个案例；区应急部门定期上报安全监管执法案例。（区安委会办公室会同各有关部门分工负责，各街道、区安委会相关成员单位负责落实）

**25.加强安全生产督导检查。**开展好岁末年初安全生产“保卫战”、重大隐患专项整治和督导检查，针对全省、全国两会等重大活动，春节、“五一”、国庆等节假日，针对高温、冰冻雨雪、复工复产、汛期等重要时段，坚持“四不两直”执法检查、专家指导服务和主流媒体曝光，因时制宜、因地制宜开展多种形式明查暗访，对不放心的薄弱区域、企业和环节驻点督导。积极协调解决重点难点问题，严格督导检查发现问题隐患整改跟踪督办，对整改不及时等进行通报曝光。（区各负有安全监管职责的各有关部门分工负责）

**26.迎接并开展安全生产专项巡查。**全力迎接省安委会第四轮安全生产专项巡查。区安委会在总结前期迎接省安委会安全生产

巡查及前期市安委办综合督查的基础上，结合安全生产十五条措施，市 17 条措施 70 项举措，区 15 条措施 37 条举措落实情况以及近年来生产安全事故情况，聚焦重点行业领域、重点场所、重点街道，从区安委会成员单位抽调整治素质高、业务能力强的同志，组成安全生产专项巡查组，对全区各街道、区安委会相关成员单位全覆盖开展安全生产专项巡查，推动各方面安全生产责任和各项安全生产重点工作落地落实。（区安委会组织，区安委会各专委会，区各有关部门分工负责）

## 六、筑牢基层基础，切实促进基层应急管理体系和能力建设提升

**27.提升安全生产保障水平。**推进辖区高危行业领域“机械化换人、自动化减人”。持续推进安全应急产业高质量发展，推广先进适用安全应急装备。大力推进城市安全风险监测预警平台建设。（区应急局、区发改委等有关部门分工负责，各街道、区安委会相关成员单位负责落实）

**28.促进事故应急处置能力提升。**推进应急指挥能力建设，进一步健全应急组织体系和指挥机制。全力推进基层应急体系能力建设，将辖区重点企业应急队伍、雄鹰救援队等社会应急救援力量纳入区级应急队伍。开展街道、社区层面不少于 200 人的应急救援人员培训取证活动，推动基层单位建立一支具备一定救援处置能力的专（兼）职应急救援队伍，切实做好预案准备、机制准备、力量准备、装备物资准备。建强各类应急抢险救援力量，推进危险化学品、消防、交通运输等行业领域专业应急救援队伍建设。健全完善安全生产应急预案，加强动态修订和完善，加强综合应急救援演练，定期组织开展应急演练，不断提高应急预案的

可操作性和针对性。建立健全应急物资储备体系，强化先进装备配备和重要物资储备，把稳守牢人民生命财产安全的“最后一道关口”。（区应急局会同区各有关部门分工负责，各街道、区安委会相关成员单位负责落实）

**29.完善安全生产社会化机制。**进一步规范安全生产责任保险和企业安全生产费用提取、使用工作，深化保险机构和专业技术服务机构广泛参与的安全生产社会化服务体系。持续开展安全评价机构、安全生产检测检验机构专项整治，严厉查处培训机构、考试机构违法违规行为。推进安全生产领域举报奖励制度落实，鼓励企业职工、家属和社会公众举报重大风险隐患和企业违法行为。严格落实安全生产领域失信联合惩戒措施，强化违法失信行为信息公开，有效治理违法失信企业。（区应急局会同区各有关部门分工负责，各街道、区安委会相关成员单位负责落实）

**30.促进安全教育培训能力提升。**创新“安全生产月”“全国消防宣传月”“安康杯”竞赛、“青年安全生产示范岗”创建、“全国交通安全日”等主题活动形式，突出“隐患就是事故、风险就在身边”主题，突出消防、交通、燃气、涉水等公共领域安全，突出面向企业一线员工和广大社会公众，加大问题隐患和违法行为曝光力度，推动安全宣传和实践双“五进”走深走实、见行见效，引导每位公民把安全意识刻印在心中，凝聚全社会“查风险、除隐患、遏事故、保平安”强大合力。持续开展安全培训专项执法、电焊等违规动火作业和打击假冒政府网站制售假证书等专项行动，推广开工“第一课”讲安全制度，倒逼企业落实培训责任，提高用工质量。（区安委会办公室会同区有关部门分工负责，各街道、区安委会相关成员单位负责落实）